

北朝鮮勞動黨 創立大會 概觀

金 敬 俊 *

- 目 次 -

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| I. 序 言 | 4. 北朝鮮勞動黨 創立大會에 대한 報告 |
| II. 蘇聯軍政 初期의 北韓 情勢 | 5. 北朝鮮勞動黨 創立決定書 採擇 |
| 1. 國內 土着共產主義者들의 動向 | 6. 黨綱領 採擇 |
| 2. 蘇聯에서 訓練받은 韓國人 集團 | 7. 黨規約 採擇 |
| 3. 延安派 [朝鮮獨立同盟]의 指導者 | 8. [로동신문] 등 發刊 決定 |
| 4. 朝鮮共產黨 北朝鮮分局 設置 | 9. 南朝鮮3黨의 合黨에 대한 決定書 採擇 |
| 5. 蘇聯의 北韓指導者 選擇 | 10. 中央委員會의 選舉 |
| III. 北朝鮮勞動黨 創立大會 開催 | 11. 中央檢閱委員會의 選舉 |
| 1. 主席壇 및 會議進行 任員 選舉 | 12. 呼訴文 採擇 및 閉會 |
| 2. “스탈린大元帥에게 드리는 便紙” 採擇 | 附錄 |
| 3. 代表資格審査結果報告 | 1. 北朝鮮勞動黨 創立大會 規約 |

I. 序 言

蘇聯은 第2次大戰 終盤에 東歐 諸國에서 占領軍으로서의 威力을 배경으로 共產黨을 포함한 聯立政府를 수립하고 반대당을 서서히 배제하여 共產黨 獨裁體制를 확립하는 소비에트화 政策을 추진했다.

東歐 諸國에서 蘇聯의 소비에트화 政策은 1944년 말부터 1948년 초까지 3개년 이상의 기간에 걸쳐 실천되었다.

1945년 4월 스탈린은 모스크바를 방문한 당시의 유고슬라비아의 대

* 前 外務部 公使, 北韓學會 理事

통령 「티토」와 부통령 「밀로반 질라스」에게 第2次大戰의 戰爭 성격에 관하여 “이 戰爭은 과거의 것과는 다르다. 어떤 領土를 占領하는 자는 누구나 그 地域에 그 자신의 社會體制를 구축한다. 누구든지 자신의 軍隊가 도달할 수 있는 한에 있어서 자신의 社會體制를 移植하는 것이다. 그것은 그렇게 되지 않을 수 없는 것이다.”이라고 그의 占領地 政策을 披瀝했었다.

스탈린의 發言에서 처럼 蘇聯의 占領地 政策은 어떤 地域을 軍事的으로 占領하는데 끝나지 않고 그 地域과 住民을 政治적으로 完全 統制하고 그 地域에 소비에트體制를 移植하는 데 있었다.

蘇聯軍 先發隊가 平壤에 進駐한 것은 1945년 8월 24일이었다. 「치스차코프」司令官은 전격적으로 38선과 북한의 해안선 일대를 물샷틈 없이 封鎖하는 작전에 着手하였다.

蘇聯軍이 북한에 進駐한 직후 蘇聯 軍政 當局이 취한 迅速한 조치들을 보면 蘇聯이 北韓을 共產衛星國으로 만들기 위한 계획을 미리 마련해 놓고 철저한 준비를 했던 것으로 나타났다.

한 예를 들어보면 南韓에서 美軍이 직접 軍政을 실시하기로 한 것과는 달리 蘇聯軍은 人民委員會를 통해 그들의 占領地를 統治하는 수법을 구사했다.

蘇聯軍은 北韓에 進駐할 때 그들이 蘇聯에서 훈련시킨 발치산들과 蘇聯 國籍을 가진 이른바 高麗人들을 그들과 함께 또는 그 후 여러 그룹으로 나누어 北韓으로 데려왔다.

이들 韓國人들은 계급장을 단 蘇聯 軍人の 身分으로, 또는 蘇聯國籍을 가진 軍屬, 通譯, 專門家 등의 資格으로 入國하였는데 이들을 前面에 내 세웠다. 外形上으로 北韓에서는 한국 사람 스스로가 統治하는 형식으로 僞裝을 했다.

그러나 실제로는 北韓에 대한 전적인 支配權은 平壤에 설치된 蘇聯軍 司令部에 있었다. 당시 韓國 共產主義者들은 蘇聯 軍政의 指示나

諒解없이 自體로서는 一舉一動을 마음대로 할 수 없었다.

이러한 間接적인 統治方式은 國民들의 저항을 極小化하고 北韓을 소비에트化 하는데 效果的인 것으로 認識되었다.

北韓에서 소비에트화 政策의 實務적인 執行은 北韓에 進駐한 蘇聯 제25군司令部 傘下の 「民政司令部」와 極東軍 傘下の 「軍事評議會」가 맡고 있었다.

그 중 主된 機關은 民政司令部였다. 이 民政司令部는 軍事的으로 第25軍司令部의 隸下機關이었지만, 政治的으로 蘇聯 共產黨, 外務部, 國家安全部, 內務部, 海外通商部 및 기타 政府 部署들 및 機關으로부터 派遣된 代表들로 構成된 「顧問團」을 통해 北韓을 統治했다.

民政司令部는 民間政府의 部署에 해당하는 農業, 工業, 商業, 內務, 敎育文化, 司法指導, 新聞報道, 安全指導, 出版指導 등의 여러 部로 나누어져 있었다. 各部는 기술적인 문제에 있어 北韓 人民委員會의 局長에게 顧問役割을 하는 蘇聯 軍人 및 民間人 專門家들로 구성되어 있었다.

北韓에 대한 소비에트화 作業이 일단 마무리 된 時期는 1948년 11월 蘇聯軍 民政司令部가 장차 純粹 民間性格의 모든 事業들은 人民委員會의 所管이라고 公式 發表한 때였던 것으로 推定되었다.

따라서 解放後 1948년 말까지의 기간 동안 北韓에서의 人民委員會 樹立, 政黨創立 또는 合黨, 政權樹立 등 모든 政治事業은 蘇聯軍의 소비에트化作業의 一環으로 進行되어 갔다.

1946년 8월 平壤에서 개최된 北朝鮮勞動黨 創立대회도 蘇聯 軍政이 막후에서 操作한 소비에트化作業의 한 부분에 不過한 것이다.

創立大會에서 채택된 스탈린에게 보내는 便紙內容은 당시 黨創立大會에 참가한 北韓의 共產主義者들이 누구할 것 없이 蘇聯側의 歡心을 사기 위해 고심하고 있었는가를 反映하고 있다.

이 便紙는 8·15해방이 北韓에서 “金日成이 日帝를 打倒하고 祖國

을 解放시킨 것”으로 主張되고 있는 歷史歪曲과 관련하여, 그 虛構性을 證明하는 北韓의 公式記錄이 되는 것이다.

黨創立大會는 이미 黨의 實權者들이 이미 決定하고 定해 놓은 脚本대로 一絲不亂하게 進行되었다. 모든 案件은 參席代表들의 滿場一致로 通過되었고 討論 參加者들의 發言은 黨의 實權者들을 支持讚揚하는 阿諛으로 一貫되었다.

반면 한 代表가 “農村에 가면 어떤 農民은 李承晩이 土地를 주었다고 하는 사람도 있다는 것을 알아야 한다.”고 말하여 發言取消을 强要당하기도 하였다.

1946년 北韓에서 發刊되고 美軍에 의해 鹵獲되어 1977년에 처음으로 알려지게 된 「北朝鮮勞動黨創立大會會議錄」과 北朝鮮勞動黨中央本部에서 발간된 「北朝鮮勞動黨創立大會(제자료)」를 參考으로 創立大會 進行過程을 살펴 본다.

國內 일부 資料에 掲載되어 있는 黨創立大會規約 內容은 「北朝鮮勞動黨創立大會(제자료)」의 規約內容과는 差異가 있기 때문에 附錄에 規約全文을 掲載한다.

Ⅱ. 蘇聯軍政 初期의 北韓 情勢

“解放”直後인 8월 17일 平壤에서 民族主義陣營 人士들이 중심이 되어 「平南建國準備委員會」를 組織하고 委員長에 曹晩植이 就任하였다.

「平南建國準備委員會」는 結成과 同時 日本의 道當局으로부터 行政權 引受하고 治安維持에 着手하였다. 이어 北韓의 다른 地域에서도 建國準備委員會, 自治隊, 治安維持委員會 등 각종 명칭의 자발적 組織

이 발족하기 시작했다.

한편 국내共產主義者들은 朝鮮共產黨 平南地區委員會 組織을 비롯하여 北韓 각 地域에서 共產黨組織에 着手하고 있었다.

이러한 가운데 蘇聯 제25군 司令部가 8월 25일 平壤에 설치되었다. 蘇聯軍 司令部가 맨 먼저 시작한 政治事業은 曹晩植을 중심으로 結成된 平南建國準備委員會를 解散하고 그 代身 民族主義陣營 人士 16명, 共產主義者 16명으로 구성하는 「平南人民政治委員會」를 1945년 8월 27일 새로 組織케 한 것이었다.

曹晩植이 委員長에 추대된 것은 曹晩植에 대한 백성들의 信望과 人氣가 크기 때문이기도 했지만 모스크바에서의 내려온 指令에 의해서였다.

당시 蘇聯 軍政의 政治司令官이었던 레베제프 小將은 후에 「당시 蘇聯共產黨 中央에서 아직은 共產黨員을 政權 前面에 절대 浮上시키지 말고 政權 初期에는 民族主義者 또는 民主主義者를 내 세우라는 指示가 계속 떨어졌다」고 證言했다.¹⁾

1. 國內 土着共產主義者들의 動向

蘇聯 占領初期 北韓內 土着共產主義者들은 1920년대부터 派閥로 얽히고 설켜 있었지만 그래도 서울이 '中央'이었음으로 서울의 動態를 注視하면서 과거 그들의 活動根據地를 중심으로 黨組織에 着手했다.

平壤을 중심으로 한 平南地方에서 玄俊赫 등은 8월 朝鮮共產黨 平南地區委員會를 結成했다.

玄俊赫은 연희전문 문과를 거쳐 경성제대 법문학부를 졸업한 후 대 구사범에서 교편을 잡은 적이 있으며 독서사건으로 6년간 복역했다. 그는 共產主義 理論에 밝은 인테리에 속했다.

1) [비록 조선민주주의 인민공화국](서울:중앙일보사, 1992) p.59

그는 「平南建國準備委員會」에서 曹晩植과 함께 일하다가 1945년 9월 28일 대낮에 平壤 한복판에서 暗殺당했다.

初期 共産黨 組織이 가장 활발했던 함흥·흥남 地區는 朴憲永系인 吳琪燮, 鄭達憲, 朱寧河, 李鳳洙, 朱寧河 등이 黨組織 活動을 하고 있었다.

元山地區黨은 朴憲永系인 李丹河가 着手하였다. 清津은 金采龍을 중심으로 하는 國內共産主義者들이 黨 組織에 着手하였다.

吳琪燮은 함흥 고등보통학교 중퇴한 후 1923년부터 共産主義운동을 시작한 土着共産主義者로 함경도 地方에서 활약했던 共産主義 國內代表者로 잘 알려져 있었다. 그는 발치신 출신인 蘇聯派 金策이 함경남북도와 元山地區黨을 찾아와 蘇聯派와 國內派가 합작하여 北韓에 통일된 共産黨을 組織하자고 권고하자 「한 나라에 두 개의 共産黨은 있을 수 없다고」 이를 거부하였다.

이렇게 되자 蘇聯 軍政은 國內派 共産主義者들을 地方黨 組織으로부터 떼어 놓는 作業에 着手하였다.

吳琪燮은 蘇聯軍 民政司令部에 의해 平壤으로 끌려가 발치산들의 共産黨 組織에 협조토록 강요당하였다.²⁾

이 밖에 청진에서는 화요계의 장순명, 김채용이, 신의주를 중심으로 한 평북地方에서는 화요계의 백용구와 다른 계파의 김재갑, 김인직, 이황 등이 共産黨 地區委員會를 組織하였다. 그 밖에 元山地區는 이주하와 문태화, 해주 地區에는 송봉옥, 김덕영 등 國內派가 주동이 되어 黨組織 活動에 參加하고 있었다.

2. 蘇聯에서 訓練받은 韓國人 集團

8·15 解放後 蘇聯軍과 함께 또는 그 후에 여러 그룹으로 나누어

2) 金昌順著『北韓 十五年史, 1945年 8 月-1961年 1 月』(서울:知文閣, 1961) p.91-94.

蘇聯에서北韓에到着한韓國人集團은 크게 두 갈래의 그 출신 성향이 다른韓國人들이었다.

첫번째 그룹은 金日成系의 항일발치산 부대이고 두번째 그룹은 蘇聯에서 태어난 한국계 蘇聯人들, 일명 高麗人으로 불려졌던 일단의 要員들이었다.

高麗人 集團

이들 高麗人들은 처음에 蘇聯 軍政의 通譯 또는 行政要員으로 일했다가北韓의 政權機關인 臨時人民委員會가 설치되자 이 人民委員會와黨에서 要職을 차지하게 되는 高麗人들이었다.

解放後 初期에 발치산 集團과 高麗人들은 蘇聯 軍政하에서 黨組織과 政權樹立에 다 같이 협력하였다. 스탈린이 金日成을北韓의 指導者로 決定하고 난 뒤에 高麗人들은 蘇聯 共產黨의 규율에 복종하여 金日成을 이미 정해진 政治指導者로 浮上시키는데 적극적인 貢獻을 하였다.

이들 蘇聯 2세 高麗人들 중에는 許哥而와 같은 고등 교육을 받고 蘇聯의 地方黨에서 活動했던 經驗이 있는 자들이 더러 있었지만 이들 대부분은 한국말도 서툴었고北韓에서 蘇聯 當局의 支援없이 독자적으로 政治活動을 할 수 있는 人物들은 아니었다.

발치산 部隊

蘇聯 占領軍을 뒤따라 입국한 金日成一派는 南·北韓을 통털어 아무런 大衆的 基盤을 확보하지 못하였고, 그들 가운데 金日成을 除外하고 이름있는 指導者나 黨理論家は 별로 없었다.

1930년대 中盤에 滿洲에서 抗日運動을 한 대부분의 게릴라 部隊들은 中國 共產黨의 指揮下에 活動하였다.

이들 발치산들은 주로 南滿洲 鐵道 및 韓國과의 國境方面과 中國

東部鐵道 및 러시아와의 國境사이 地域에서 活動했다.

金日成은 1936년경 東北抗日聯軍 第2軍 軍事長 王德泰 指揮하에서 第3師 師長을 맡고 있었다. 金日成은 師長으로 隊員 200명을 정도를 指揮하고 있었다. 그후 部隊改編에 따라 金日成은 楊靖宇가 指揮하는 東北抗日聯軍 第1路軍에 소속되었다.³⁾

1939년과 1940년 사이 滿洲에서 계속되는 日本軍의 가혹한 계렬라 討伐作戰 때문에 韓國人 발치산들은 더 이상 日本軍의 追擊을 감당하지 못해 1940년 말과 1941년 초사이 蘇聯으로 退却했다. 이들 退却한 韓國人 발치산들 가운데 金日成과 그의 部下들도 포함되어 있었다.

金日成 등 韓國人 발치산들이 蘇聯으로 퇴각할 때 신분을 보증해 준 사람은 당시 모스크바에 가있던 東北抗日聯軍 指導者의 한 사람이었던 周保中이었다.

蘇聯으로 건너간 韓國人 발치산들과 中國人들은 처음에는 오케안스크에서 休養과 拘留를 겸한 생활을 하고 그 후 極東軍司令部 직속의 偵察局 管下에 옮겨졌다.

蘇聯軍 偵察局은 하마로브스크로부터 약 1천여리 떨어진 바크에 兵營을 만들고 韓國人 및 中國人 발치산들을 收容하고 장차 對日戰에 대비하여 그들에게 教育訓練을 시키기로 決定했다.

그 部隊는 第88特別旅團이란 이름을 갖고 部隊長에는 東北抗日聯軍 指導者의 한사람이었던 周保中이 취임했다. 第88特別旅團을 組織한 主要 目的은 장차 예상되는 蘇聯의 對日戰에 대비 韓國과 中國의 지리에 밝고 발치산 鬭爭의 經驗이 있는 자들을 偵察活動에 이용하기 위해 訓練시키자는 데 있었다.

이 部隊의 總人員數는 약 200여명이었고 그 중 韓國人 隊員數는 女子들까지 전부 합쳐 60명, 中國人 약 1백명, 그외는 蘇聯軍의 人員으

3) Lim Un, The Founding of A Dynasty in North Korea-An Authentic Biography of Kim Il-song (Tokyo: Jiyu-sha, 1982) pp.73-80.

로 充員되었다.

이들중 金日成의 直系隊員은 약 20명 정도 었다. 바크에 있었던 60여명의 朝鮮人 발치산隊員 가운데에는 金日成의 아내 김정숙, 崔光의 아내 김옥순 등 14-15 명의 女子 隊員들이 포함되어 있었다.

당시 第88特別旅團에 배치되었던 金日成의 職責은 大尉로 第1大隊長이었다. 解放後 金日成을 포함한 88 特別旅團의 朝鮮人 隊員들 약 60명은 1945년 9월 19일 「뿌가초프」號라고 하는 漁船을 改造한 蘇聯軍艦을 타고 元山港에 到着했다.⁴⁾

3. 延安派 「朝鮮獨立同盟」의 指導者

1945년 12월 中旬에 金料奉, 崔昌益, 韓斌, 武亭의 指導下에 있었던 華北朝鮮獨立同盟이 中國 延安으로부터 歸國하였다.⁵⁾

「華北朝鮮獨立同盟」은 1942년 8월에 結成되었다. 한글학자이며 民族主義者인 金料奉이 「華北朝鮮獨立同盟」의 委員長으로 추대되었고 副委員長에는 崔昌益과 韓斌, 中央常務委員에는 武亭, 崔昌益, 朴孝三, 金昌滿 등이 선출되어 解放을 마지하게 되었다.

華北朝鮮獨立同盟의 武裝 戰鬥部隊인 武亭 麾下의 朝鮮義勇軍이 中國으로부터 滿洲를 거쳐 北韓으로 歸還하는 도중 新義州에서 모두 武裝解除 당했다.⁶⁾

朝鮮義勇軍은 1938년 組織된 朝鮮義勇隊가 개편되어 1941년에 창설되었다. 朝鮮獨立同盟의 義勇軍은 光復軍으로 불리운 重慶 臨時政府傘下의 軍事組織과 함께 解放當時에 남아 있었던 抗日武裝部隊였다.⁷⁾

4) Lim Un, op.cit. pp.110-126. 참조.

5) Dae Sook Suh, [Korean Communist Movement 1918-1948], (Princeton University Press, Princeton, New Jersey, 1967), pp.303-4.

6) 金昌順著, 「歷史의 證人」(서울:大韓公論社, 1956) pp.48-50.

7) 이정식지음·김성환 옮김, 「조선노동당약사」(서울:이론과 실천, 1986) pp.88.

中國에서 歸還한 延安派 共產主義者들은 얼마 동안은 延安時代의 「朝鮮獨立同盟」看板을 그대로 유지하면서 일부 精銳分子들을 共產黨에 派遣하였다.

共產黨 中央機關에는 武亭, 金昌滿, 李相朝, 朴一禹, 許貞淑 등이 배치되었고 共產黨의 地方黨에는 주로 宣傳煽動部長 자리를 차지하였다. 尹公欽은 平南道 臨時政治委員會의 總務部長이 되었다.

金料奉, 崔昌益, 韓斌 등의 領袖들은 그대로 「朝鮮獨立同盟」간판을 지키면서 地方組織에 着手하였다. 주로 小市民 인테리, 中產階級 등을 組織對象으로 삼았다. 共產黨의 威壓을 느끼고 있던 사람들은 政治的 避身處를 찾기 위해서 新民黨에 가입하였다. 當時 共產黨員이라면 無識者, 不良者, 暴力主義者들의 巢窟과 같이 보였는데 비하여, 新民黨員은 有識層과 富裕層에 속하는 사람들이 많았다.⁸⁾

1946년 3월 30일 「朝鮮獨立同盟」의 後身으로 「朝鮮新民黨」이 創立되었다. 委員長에 金料奉, 副委員長에 崔昌益과 韓斌이 選出되었다. 1946년 當時 北韓에서 朝鮮新民黨은 朝鮮共產黨 北朝鮮分局과 함께 強力한 政治集團으로 부상하였다.

4. 朝鮮共產黨 北朝鮮分局 設置

當時 北韓에는 蘇聯 軍政의 庇護를 받고 있던 蘇聯派, 서울의 朝鮮 共產黨과 직접 또는 간접으로 連繫되어 있는 國內派와 中國에서 돌아온 延安派 등이 黨組織의 支配權을 둘러 싸고 3파전을 벌리게 되었다.

延安派 共產主義者들은 北韓內 基盤이 없었고 蘇聯 軍政 當局의 牽制를 받는 신세였지만 中國에서 실제로 黨組織과 宣傳工作을 한 經驗이 있었고 서울에는 그들과 緣故가 있는 獨立運動가들이 많이 있었기

8) 金昌順, [北韓 十五年史], pp.97-98.

때문에 黨組織活動을 활발히 추진할 수 있었다.

이에 비해 蘇聯 占領軍을 뒤따라 입국한 金日成一派는 南·北韓을 통털어 아무런 大衆的 基盤을 確保하지 못하고 있었다.

金日成은 우선 金一, 金策 등 발치산 출신들을 地方에 내려 보내 國內派와의 合作을 통하여 北韓 地域만의 共產黨組織을 시도하였으나 「한 나라에 두개의 共產黨은 있을 수 없다」고 主張하는 國內派의 拒否로 失敗하였다.

이러한 狀況에서 蘇聯 軍政當局은 國內派 共產主義 實力者들을 除去 또는 회유하는 방법으로 國內派 共產主義者들을 無力化시키고 그들의 地方黨 組織 基盤을 奪取하는 工作에 着手하였다.

5道行政局과 建國準備委員會에서 曹晩植과 함께 일하였던 共產主義者 玄俊赫은 1945년 9월 28일 대낮에 平壤 한 복판에서 暗殺당했다. 民政司令官 「로마네키」는 吳琪燮을 平壤으로 불러 들였다. 그 目的은 吳琪燮을 懷柔하여 蘇聯派의 黨組織 活動에 協助토록 強要하기 위한 것이었다.⁹⁾

國內派 共產主義者들이 점점 去勢되어가는 狀況에서 1945년 10월 13일 平壤에서 개최된 「朝鮮共產黨 以北5道責任者 및 熱誠者大會」에서 朝鮮共產黨 「北朝鮮分局」의 設置가 決定되었다.

이 分局은 國內派 共產主義者들의 主張에 따라 서울에 本部를 둔 朝鮮共產黨의 支部로서 設置되는 것이었다.

北朝鮮 分局의 第1祕書에는 金鎔範, 第2祕書에는 延安派의 武亭과 國內派의 吳琪燮이 각각 選出되었다.

金鎔範은 모스크바 東方勞力者共產大學을 졸업하고 內緣의 妻 朴正愛를 데리고 입국하여 1935년 3월경까지 赤色勞動組合組織을 위하여 活動하다가 체포되었다.

그가 責任祕書가 된 것은 解放직후 그가 黨組織에 着手는 했으나

9) 金昌順, [北韓 十五年史], pp.9-94.

國內 基盤이 별로 없었고 國內 共產主義系列의 派閥에 속해 있지 않았기 때문에, 특히 蘇聯 軍政과 金日成 側이 強力히 推薦했기 때문이었다. 그리고 蘇聯 軍政에 協力하고 있던 그의 妻 朴正愛의 활약도 뒤에서 작용했을 것으로 보였다.

金日成이 責任祕書가 되지 못한 것은 金日成의 力量不足때문이었다고 한다. 當時 제25군 軍事委員會 司令官 「레베데프」小將은 “金日成이 발차산 訓練만 받은 사람으로 레닌의 思想에 대한 理解도 不足하여 적어도 黨을 이끌만한 準備가 덜 되어 있었기 때문이었다.”고 證言했다.¹⁰⁾

金日成이 北朝鮮分局의 實權을 掌握하고 責任祕書가 된 것은 1945년 12월 17-18일에 개최된 北朝鮮分局 第3次擴大執行委員會에서였다.

金日成은 分局의 責任祕書가 된 후 國內派 共產主義者들의 반대에 불구하고 서울의 朝鮮共產黨으로부터 獨立을 試圖하여 分局名稱을 1946년 초에 「北朝鮮共產黨」으로 바꾸었다.¹¹⁾

5. 蘇聯의 北韓指導者 選擇

蘇聯은 北韓에 進駐한 후 그들의 소비에트化政策을 실천는데 蘇聯 軍政과 協調할 수 있는 韓國人 指導者를 選擇하는 問題가 時急하였다.

解放직후 北韓에서 가장 인기가 있었고 尊敬받은 사람은 民族主義

10) 「비록 조선민주주의 인민공화국」(서울: 중앙일보사, 1992) pp. 116-7.

11) 북한에서 발간된 조선중앙년감 1949년도판 715-716면 북조선일지에 나타난 기록을 보면 「조공북조선분국」의 명칭이 「북조선공산당」으로 바뀐 시기가 1946년 1월 20일과 1946년 4월 19일 사이인 것으로 나타나고 있다. 1946년 1월 20일 모스크바 3상회의 결정의 전말을 천명하면서 전조선 동포들에게 격하는 북조선분국, 조선독립동맹, 조선민주당 등의 공동성명 발표에 북조선분국으로 명시되어 있다.

그 후 1946년 4월 19일 소비공위 김무니케 5호에 대한 발표성명에서 「북조선공산당」 명칭이 처음으로 등장하고 있다.

者 曹晩植이었다. 5道行政局의 責任자는 曹晩植이었다,

曹晩植은 朝鮮民主黨을 結成하여 黨首가 되어 있었고 平安南道人民委員會 委員長에 就任하였다.

蘇聯軍의 平壤到着 후 처음에는 曹晩植이 蘇聯軍과 協力하여 政局收拾과 治安維持에 힘을 기울였다.

그러나 蘇聯軍의 掠奪과 蠻行이 이어지고 實際와는 다른 欺瞞的인 布告文들이 發表되면서 부터 蘇聯 軍政과 曹晩植 사이에는 意見이 對立되는 등 不便한 協調關係가 持續되었다.

曹晩植은 蘇聯軍政의 糧穀收買事業을 正面으로 反對했다. 그리다가 1945년 12월 韓國에 대한 信託統治問題에 대해 曹晩植은 頑強히 拒否하였다.

1946년 1월 1일 民政司令官 「로마네크」小將은 曹晩植을 招請 「朝鮮에 대한 後見制(信託統治)를 支持한다면 당신은 朝鮮의 스탈린이 될 것입니다. 그러나 모스크바 3相會議를 反對하는 이상 우리는 당신의 生命을 保障하기 곤란합니다。」라고 했다. 그는 1946년 1월 5일 蘇聯軍에 의해 平壤 고려호텔에 監禁됨으로써 北韓의 政治舞臺에서 사라졌다.

蘇聯은 占領地域에서 民族主義者나 共產主義者를 不問하고 人民에게 지명도가 높고 人氣있는 人物을 國家의 指導者로 擁立하고 共產主義者들이 幕後에서 그들을 操縱하여 所期의 目的을 達成하는 政策을 驅使해 왔다.

曹晩植과 손을 잡기위해 第25軍司令官 「치스차코프」大將, 同 軍事委 「레베르체프」小將, 民政司令官 「로마네크」小將 등은 蘇聯軍 將校, 韓國人 등 여러 채널을 통해 曹晩植의 協調를 要請했다.

蘇聯軍 當局은 北韓에서 가장 큰 黨은 朝鮮民主黨임을 인정하였기 때문에 曹晩植의 協力을 구하고 한편 共產黨의 細胞組織을 만들기 위한 目的으로 民主黨에 발치산 출신인 金策을 派遣하였으나 金策은 曹晩植과의 意見 衝突로 인해 단 며칠도 같이 일하지 못하고 철수했다.

그러자 蘇聯 當局은 발치산 출신인 崔庸健을 다시 朝鮮民主黨에 派遣하여 曹晩植의 協調를 받으려고 試圖했으나 曹晩植은 蘇聯과의 妥協을 拒否하였고 信託統治를 頑強히 反對하여 결국 蘇聯 當局에 의해 除去되었다.

한편 國內派 共產主義者들은 서울에 그들의 活動을 集中시켰으며, 그 결과 北韓에는 蘇聯 軍政과 함께 일할 共產主義者들이 별로 없었다. 吳琪燮, 鄭達憲, 朱寧河 등의 國內派 共產主義者들은 주로 地方에서 共產黨 組織에 着手하고 있었고, 平壤에는 玄俊赫 이외에는 큰 영향력이 있는 共產主義者들이 별로 많지 않았다.

대부분의 영향력 있는 國內派 共產主義者들은 장차 獨立될 韓國의 首都에서 政治的 霸權을 掌握하는데 沒頭하고 있었다.

土着共產主義 指導者들 중에서 그 누구도 北韓에 와 있는 蘇聯人들과 함께 일하려고 試圖하였거나 혹은 蘇聯人들과 協議하려고도 하지 않았다.

맨 처음으로 蘇聯을 歡迎하고 蘇聯人들과 北韓의 當面問題에 관하여 協商한 사람들은 基督教의 長老인 曹晩植을 指導者로 한 民族主義者들이었으며, 이에 반해 土着共產主義 指導者인 朴憲永은 南韓에서 「하지」장군과 협의하기에 바빴었다.

그렇게 된 理由는 國內派 共產主義者들이 分斷을 暫定的인 現象으로 이해하였고 美蘇占領軍들이 撤收한 후 그들이 獨立된 國家를 建設하는데 있어 海外에서 온 共產主義者들보다는 훨씬 유리한 立場에 있다고 判斷했기 때문에 北韓 地域에는 地方黨 組織을 위해 약간명의 共產主義者들을 派遣하는 등의 措置만을 취했기 때문이었다.

그리고 北韓에 대한 소비에트화作業을 하려는 蘇聯 軍政 當局者들은 처음부터 派閥的인 國內派 共產主義者들에 대한 認識이 좋지 않았으며 蘇聯 軍政當局이 信任할 수 있는 人物들로 하여금 共產黨組織을 主導케 하려고 했다.

解放直後 平壤에서 共產黨 組織에 着手하였고 平南道の 建國準備委員會와 臨時政治委員會 등 政治組織에도 關여하고 있었던 國內派 共產主義者 玄俊赫은 曹晩植 을 象徵的 指導者로 내 세워 超黨派的 聯合戰線을 形成하는데 努力했었다. 이에 대해서 蘇聯軍 政治將校들은 表面的으로는 歡迎하면서도 內心으로는 그의 右傾的 政治路線을 警戒하였다. 그는 1945년 9월 28일 대낮에 平壤市廳 앞 路上에서 殺害되었다.

北韓 指導者 選擇에 즈음하여 1946년 2월 北韓에 온 蘇聯軍 極東軍 軍事委員인 「스티코프」 상장은 曹晩植과는 訣別하고, 金日成을 새로운 北韓의 指導者로 스탈린에 建議했다고 한다.

스탈린에 建議된 北韓의 指導者 候補에는 蘇聯軍部가 推薦한 金日成 이외 蘇聯 外務省이 推薦한 朴憲永도 包含되어 있었으나 스탈린은 金日成을 選擇하였다고 한다.

金日成이 北韓의 指導者로 選擇된 것은 蘇聯軍 當局의 德分이었다. 當時의 政세하에서는 北韓 住民이 首領을 選出하는 것이 아니고 스탈린이 指名하는 것으로 되어 있었다.

스타린은 蘇聯軍 偵察局傘下 外國人部隊에서 大尉로서 服務했던 金日成이 國家나 黨의 指導者로서의 經歷이 알았지만 이미 蘇聯 當局에 의해 그 性向이 檢閱된 共產主義者였기 때문에 蘇聯軍 指揮官들이 命하는 任務를 잘 遂行할 것으로 判斷하였던 것 같았다.

그리고 金日成은 그의 麾下에 一團의 武裝된 게릴라를 거느리고 있었고 權力의 引受와 獲得過程에서 이 武裝部隊가 一翼을 擔當하였다.

게다가 金日成은 韓國民들에게 잘 알려진 傳說的 人物이었던 金日成의 抗日革命運動의 偽造記錄을 盜用하고 있었던 것이다.

Ⅲ. 北朝鮮勞動黨 創立大會 開催

北朝鮮勞動黨 創立大會는 1946年 8月 28일부터 8月 30일까지 3日間 平壤에서 北朝鮮 6道에서 選舉된 801名の 代表 등이 參席한 가운데 開催되었다.¹²⁾

大會場의 主席壇 中央에 大型 太極旗가 걸려 있었고 그 옆에는 스탈린의 肖像畫가 걸려 있었다.

第1日會議

첫날 會議는 1946년 8월 28일 하오 2시 30분에 開會하여 主席壇 및 會議進行 任員 選舉, 각 團體代表들의 축사에 이어 “스탈린 大元帥에게 드리는 便紙”를 採擇한 후 하오 5시 15분에 休會에 들어갔다.

1. 主席壇 및 會議進行 任員 選舉

會議는 北朝鮮勞動黨 創立準備委員會를 代表하여 金日成이 “北朝鮮 共產黨과 朝鮮新民黨이 合同하여 北朝鮮勞動黨을 創立함에 있어 그 創立大會開會를 宣言하는 바입니다.”로 始作되었다.

大會宣言에 이어 主席壇 選舉에 들어갔는데 平南代表 장진광이 미리 準備한 하래 31명의 主席壇名單을 한사람씩 呼名하고 參席者들이 拍手를 보내는 방법으로 모두 滿場一致로 選出되었다.

이어 代表審査委員, 黨綱領 修訂委員, 黨規約 修訂委員, 會議錄 編

12) 「북조선로동당창립대회회의록」, p.14(The National Archives, Record Group No.242, Additional 1:Box 9 item 101, 2008)

표 1. 創立大會 主席壇 및 大會進行 任員 選舉

區 分	被選人員數	名 單
主 席 壇	31명	金日成, 金料奉, 金鎔範, 崔昌益, 許哥而, 金策, 朴昌植, 金昌滿, 金教英, 朴一禹, 李東華, 朴正愛, 武亭, 명희조, 林海, 김월송, 太成洙, 韓雪野, 張順明, 金在旭, 吳琪燮, 朱寧河, 鄭斗鉉, 홍성익, 오경천, 최정환, 金烈, 金燦, 朴勳一, 尹公欽, 김영태
代表 審査委員	5명	朴一禹, 金烈, 徐輝, 김승훈, 정창섭
黨綱領修訂委員	5명	崔昌益, 朱寧河, 韓一武, 최영, 金在旭
黨規約修訂委員	5명	金鎔範, 김성준, 김한중, 尹公欽, 金燦
會議錄編輯委員	5명	金昌滿, 윤세평, 張時雨, 이춘암, 金烈
書 記	4명	윤군창, 최동호, 임홍빈, 양계

輯委員, 大會 書記 등의 選舉가 進行되었다. (표1. 참조)

選出된 31명의 主席壇이 登壇하여 着席을 完了하자 緊急動議가 드리왔다. 咸北道代表 허국봉이 “世界 被壓迫民族의 解放者이며 朝鮮民族의 恩人이며 우리 民主 建設에 誠意있는 援助를 하여 주신 스탈린 大元帥를 우리 勞動黨 創黨大會의 名譽議長으로 推戴할 것을 提議합니다.”고 말하자 拍手가 이어졌고 이어 金日成이 “그러면 스탈린 大元帥를 本大會의 名譽議長으로 推戴함에 滿場一致로 可決되었습니다.”라고 宣言함으로써 「스탈린」이 創立大會의 名譽議長으로 推戴되었다.

會順은 金日成의 提議에 의해 金日成 과 金料奉의 北朝鮮勞動黨 創立大會에 대한 報告, 黨綱領에 대한 報告, 黨規約에 대한 報告, 中央機關紙에 대한 報告, 黨中央委員會와 黨中央檢閱委員會 選舉 등으로 參席者 一同의 舉手로 滿場一致 可決되었다.

이어 金日成의 紹介로 北朝鮮職業總同盟 代表 최경덕, 民主女性同盟 平安南道 委員會 代表 백경제, 農民總同盟 代表 姜鎮乾, 民青代表

김옥진, 그리고 朝鮮民主黨 黨首 崔庸健의 순으로 祝辭가 進行되었고 平南道代表 金昌滿이 접수된 祝賀文이 76통이고 祝電이 167통이라고 報告하고 그 중 몇 개를 朗讀하였다.

2. “스탈린大元帥에게 드리는 便紙” 採擇

各 團體 代表의 祝辭가 끝나자 金日成이 스탈린 大元帥에게 보내는 축전문을 김영태 동무가 朗讀하겠다고 말하자 “스탈린 大元帥에게 드리는 便紙”가 朗讀되었다. 스탈린에게 보내는 黨大會 名義의 便紙內容은 다음과 같다.

“偉大하신 스탈린 大元帥여, 世界史에 永遠히 빛나는 당신의 英明하신 領導아래 蘇聯 人民과 붉은 軍隊는 人類의 平和와 自由를 蹂躪하던 서쪽 獨逸 파시스트와 동쪽 日本 帝國主義를 破滅시키고 世界 被壓迫 民族의 解放을 위한 英勇적 役割을 完成하였던 것입니다.

이리하여 朝鮮 民族은 日本帝國主義의 暗黒과 桎梏속에서 解放되었으며 世界 民主主義의 새로운 成員으로서 半萬年의 民族史를 재건하여야 할 찬연한 역사의 날을 맞이하였던 것입니다.

뿐만 아니라 우리 朝鮮民族의 解放軍人 붉은軍隊는 특히 北朝鮮에 進駐하여 朝鮮의 自主獨立과 民主主義 발전을 위하여 偉대한 後援者의 역할을 하고 있습니다.

붉은 軍隊는 朝鮮人民의 총의와 리익을 代表하는 人民의 政權樹立을 保障해 주었으며 언론 출판 집회 신앙 選舉의 自由와 民主主義政黨과 社會團體의 自由로운 發展의 길을 닦아 주었으며 日帝에 짓밟힌 산업 운수 농촌경제 및 民族文化의 급속한 復興의 조건을 조성해 주었습니다.

그리하여 北朝鮮에 있어서의 解放後 일년이란 짧은 기간에 民主主義力量의 급속한 발전을 가져왔고 諸民主主義 政黨과 社會團體에 5백만이라는 광대한 群衆을 組織하였으며 民主主義 民族統一戰線을 鞏固히 하였으며 그 기

초우에 北朝鮮 臨時委員會를 樹立하였습니다.

北朝鮮 人民은 우리民族의 英雄 金日成將軍의 領導하에서 「토지개혁」 「노동법령」 「남녀평등권에 대한 법령」 「농업현물세」 「산업 교통 운수 체신 은행등의 국유화」 등의 거대한 民主課業을 승리적으로 실시하여 民主主義 朝鮮獨立國家建設의 튼튼한 기초를 세웠습니다.

이러한 北朝鮮 人民의 解放과 發展이 오로지 당신의 두터운 考慮와 붉은 軍隊의 援助으로 말미암아 이루어졌음을 깊이 인식하고 당신에게 最大의 敬意와 感激의 뜻을 올리는 바입니다.

스탈린 大元帥여 현재 北朝鮮 人民들은 목전정세하에서 民主朝鮮建設의 根據地인 北朝鮮의 民主主義力量을 더욱 發展시키고 南朝鮮의 人民을 도와서 民主主義民族統一戰線을 全朝鮮的으로 擴大強化하여 南朝鮮에서도 北朝鮮과 같은 民主課業을 실시하여 신속한 기한내에 朝鮮完全獨立을 실현시키기 위하여 일체의 反民主主義的 反動派들과의 果敢한 鬭爭을 展開하고 있습니다.

우리 朝鮮人民의 勝利를 가져오기 위한 기본조건인 보람 광범한 人民大衆을 결집시킬수 있는 大衆적 政黨이 필연적으로 요구되었던 것이며 여기에 北朝鮮共産黨과 朝鮮新民黨의 合同에 의하여 금일 北朝鮮勞動黨 創立大會를 가지게 된 것입니다.

우리 北朝鮮勞動黨은 다른 民主主義 政黨과 손을 잡고 勞動者 農民 知識分子등 광범한 人民大衆을 일체의 反民主主義 反動派들을 분쇄하고 民主主義의 勝利를 가져오기 위하여 끝까지 鬭爭하며 統一 民主 自由 부강한 獨立國家 新朝鮮 建設의 빛나는 任務를 完成할 것을 盟誓하는 바입니다.

이러한 朝鮮人民의 歷史的事業의 遂行에 있어서 당신의 偉大한 援助가 끝 끝내 있을 것을 우리 朝鮮人民은 확신하며 또한 그것이 우리에게 勝利를 필연케하는 것이라고 생각합니다.

끝으로 世界平和와 自由를 위하여 끊임없는 考慮를 베푸시는 당신의 健康을 衷心으로 비는 바입니다.

北朝鮮勞動黨 創立大會 萬歲!

朝鮮完全獨立萬歲!

朝鮮 民族의 解放者이시며 後援者이고 恩人이며 벗인 偉대한 스탈린大元帥 萬歲!”

便紙 朗讀이 끝나자 金日成이 “뎃세이지는 동무들의 滿場一致의 舉手와 拍手로 통과되었습니다.”라고 宣言하여 黨創立大會名義의 스탈린에게 보내는 便紙가 滿場一致로 採擇되었다.

스탈린에게 보내는 便紙가 滿場一致로 採擇된 후 金日成의 休會宣言으로 첫날 會議는 마감되었다.

第2日會議

이틀째 會議는 8월 29일 상하 9시에 金鎔範의 續會宣言으로 시작되어 代表資格審査결과報告, 黨創立大會에 대한 金日成과 金枋奉의 報告, 北朝鮮勞動黨 創立決定書 採擇, 黨綱領에 대한 決定서 採擇을 마지막으로 8월 29일 오후 7시경에 마감되었다.

3. 代表資格審査結果報告

黨創立大會 代表자 審査委員으로 選出된 朴一禹가 大會參加 代表자 801명에 대한 資格審査結果를 표 2와 같이 報告했다.

4. 北朝鮮勞動黨 創立大會에 대한 報告

金日成의 報告

표 2. 북조선로동당 창립대회대표 801명에 대한 자격심사분석
(각도당위원회에서 선출)

1946년 8월 28일

성별	남성		여성		
	712명		89명		
	89%		11%		
연령별	20세-30세	31세-40세	41세-50세	50세이상	
	229명	417명	129명	17명	
	28%	52%	17%	3%	
사회성분	노동자	농민	사무원(박사,학사,기술원 등 포함)		기타
	183명	157명	385명		76명
	23%	20%	48%		9%
8.15해방전 직업	직업혁명가	노동자	농민	사무원	기타
	112명	142명	120명	296	131명
	13%	19%	15%	37%	16%
지식정도	소학정도		중학정도		대학정도
	228명		359명		214
	29%		45%		26%
8.15해방전 활동지역	국내			해외	
	374명			427명	
	47%			53%	

이어 順序에 따라 北勞黨 創立大會에 대한 金日成의 報告가 시작되었다. 金日成은 北朝鮮共產黨 中央黨部 責任祕書 資格으로 報告했다.

金日成의 報告는 1) 朝鮮政治情勢, 2) 民主課業을 實施하는데 있어서 民主主義 民族統一戰線은 그의 基本이다, 3) 두 黨의 合黨은 歷史的으로 필연한 것이며 또 가장 적절한 일이다, 4) 黨의 當面任務 등의 小題目으로 構成되어 있었다.

金日成은 그의 報告에서 그동안 發表되었던 20개 改革措置의 成果를 自讚하고, 兩黨合同의 必然性和 民族統一戰線의 形成을 強調했다. 그리고 그는 兩黨合同의 進行過程에서 나타났던 宗派主義的 傾向에

대해警戒할 것과異色分子에 對한 肅清을 言及하면서 大量的 肅清을 主張하는 것은 옳지 못하다고 말했다.

金日成은 그의 報告에서 이른바 ‘20개 民主改革措置’의 發表와 관련하여 “참으로 지난 1년 동안의 發展은 평상시의 수십년 내지 수백년 동안 이상의 飛躍的 發展과 轉變을 가져온 것입니다… 北朝鮮에 있어서 農民들은 자기네의 땅을 자기가 부치고 그 수확의 25 퍼센트를 농업현물세로 國家에 바치고 나머지는 農民自身の 生活向上과 擴大再生産을 위하여 처리하게 되는 것이다… 歴史的 事實은 말로써 세워지는 것이 아니고 구체적 업적으로 해 놓은 일의 자취로써 기록되는 것입니다.”라고 그 동안의 治績을 자랑하였다.

金日成은 黨내 異色分子의 肅清에 대해 言及하면서 “우리는 두 黨이 合同을 進行하는 過程에서 개별적으로 되는 共產黨員의 錯誤된 傾向을 발견하게 되었습니다. 몇가지 중요한 예를 들면 첫째로 共產黨員들의 獨善的, 驕慢한 태도입니다. 그들은 말하기를 「어떻게 新民黨과 합치느냐?」고… 우리는 그들에게 물어보기를 「언제 그렇게 백이숙제가 되었는가?」고 이런 것은 남을 깔보는 것이요 革命事業은 나만 하는 것인줄 아는 排他主義的 傾向입니다… 反對로 또한가지 엄중한 傾向은 「우리黨의 新民黨化」, 「小資產階級化」라고 하는 말입니다. 이는 한편으로 合同을 좋아하지 않는 左傾的 表現이지마는 나는 그보다도 그 傾向이 代表하고 있는 右傾的 毒素에 대하여 특별한 警覺性을 돌릴 것을 요구하는 바입니다.

또 한가지 問題는 「黨內에서 大量的으로 肅清할 것이다」라는 是非입니다. 이 역시 合同을 拒否하는 소극적 表現에 불과한 것이다. 黨은 언제나 자기 대렬내의 純潔性을 보지하기 위하여 異色分子에 대한 肅清을 할 것도 사실이다. 그러나 오늘 우리 勞動黨에 있어서 그렇게 大衆的으로 되는 大量的 肅清을 主張하는 것도 옳지 못한 것입니다.”고 했다.

金科奉의 報告

金科奉은 朝鮮新民黨 中央本部 委員長의 資格으로 報告했다. 그의 報告는 1) 世界民主主義 發展에 맞소 殘餘의 反抗尖銳, 2) 朝鮮의 完全獨立은 民主民族統一이 전제, 3) 民主力量 총집결 反動派의 발악분쇄, 4) 兩黨員의 적극支持로 극히 순조로히 合同進展, 4) 左右의 偏向的 傾向과 恣意的 臆測을 버리라, 5) 歷史的 새 任務를 띄고 北朝鮮 勞動黨 誕生 이라는 소제목으로 構成되어 있었다.

金科奉은 報告에서 合黨의 必要性을 說明하고 合黨經緯에 대하여 朝鮮新民黨이 提起하고 北朝鮮共產黨이 이를 接受함으로써 1946년 7월 29일 兩黨 中央擴大委員會의 宴席會議에서 정식으로 決定하게 되었다고 했다.

그는 創黨過程에서 있었던 新民黨內의 몇가지 誤謬을 指摘하고 黨內의 肅清 斷行에 대해서 言及했다.

그는 금번 合同問題가 제기된 이래 대체로 두 개의 偏向이 부분적으로 나타나고 있다고 하면서 그 하나는 左傾的 偏向이며 다른 하나는 右傾的 偏向이 있다고 지적했다.

그는 “前新民黨원 동지들 가운데는 주로 右傾을 범한바가 많았다. 구체적으로 예를 들어 말하면 「兩黨이 合同하는 것은 共產黨이 과거에 있어서 과실을 범했기 때문애, 또한 新民黨의 政策이 옳았기 때문에 合同하게 된 것이다」, 또는 「共產黨에는 無識한 사람이 많이 모이고 新民黨에는 有識한 사람이 많이 모이기 때문에 배우려고 合同한 것이다」, 또는 「共產黨은 強大하고 新民黨은 상대적으로 약한데 合同하게되면 간부자리를 모두리 빼앗길 疑懼가 있으며…… 오늘에 있어서는 新民黨員을 그대로 받아 들이지만 不遠한 將來에 黨員 審査가 있을 것이며 大規模의 肅清이 있게될 것이다」라는 等 각자의 恣意的 主觀으로서 獨斷的 解釋을 내리고 있다.”고 言及했다.

金料奉은 肅清의 疑懼에 대하여 “黨은 어느때나 黨의 強化를 위하여 反黨派와 不純分子의 肅清 斷行하게 될 것입니다. 그러나 群衆의인 肅清은 절대로 있을 수 없는 것입니다.”고 했다.

討論 進行

金日成과 金料奉의 報告가 끝나자 司會者 金鎔範은 질문할 동지들은 書面으로 提出해주기 바란다면 5분간 休會後 討論으로 넘어간다고 宣言하고 討論시간은 15분으로 制限할 것을 提案하자 參席者 一同 舉手로 찬동했다.

討論에 參加한 代表들은 平南道 代表들 尹公欽의 처 조영, 金昌滿, 김재욱, 최경덕, 김수진, 朴正愛, 현칠중, 吳琪燮, 咸南 代表들 高麗人 해군 韓一武, 김칠희, 朱寧河, 平北 代表 박병서, 江原 代表 최봉수, 民靑 소속 김옥진 등 10여명이었다.

이들 討論者들은 두 黨의 合黨 決定을 전적으로 찬성하면서도 黨內 宗派主義 傾向에 대해 우려를 표했으며 일부 黨員들의 官僚主義的 誤謬와 盲從主義的 誤謬 등을 지적했다.

平南 代表 國內派 共產主義者 朴正愛는 金日成이 北朝鮮 人民의 指導者일 뿐만 아니라 全朝鮮 人民의 指導者라고 강조하고 80만 女性同盟員들은 金日成을 당연한 指導者로 여기고 있다고 말했다.

1945년 10월 朝鮮共產黨 北朝鮮分局 責任祕書였던 金鎔範의 妻인 朴正愛는 當時 女性同盟 委員長을 역임하고 있었다.

平北代表 박병서는 ‘우리손으로 우리의 나라를 다스리는 광영을 갖게 올려면 우리의 指導者를 내 세워야 하는 것이다. 우리의 유일한 영도자 金日成동무를 내 세워야 할 것이다. 만일 金日成동무를 꺾는 자가 있다면 그는 反動分子요 反逆者라는 것을 지적한다.’고 했다. 박병서는 合黨前 北朝鮮共產黨 平北道 宣傳部長을 지냈다.

한편 平南代表 현칠중은 ‘농촌에 가면 어떤 農民은 李承晩이 토지를 주었다고 하는 사람도 있다는 것을 알아야 한다.’고 發言하여 平南代表 金在旭의 發言取消를 요구받았다.

그러자 현칠중은 ‘내가 실제로 농촌에 가서 물어본 즉 그렇게 말한 자가 있었다.’고 되풀이 하자, 司會者 金鎔範이 ‘변명하지 말고 취소하십시오.’ 하는 注意를 주자 현칠중은 ‘내가 政治的으로 틀린 討論을 하였습니다. 取消합니다.’라고 承服했다.

質問과 討論에 대한 金日成의 結論

討論이 끝나자 司會者 金鎔範이 討論에 대한 結論과 質問에 대한 답변이 金日成동지로부터 있겠다고 하자 金日成이 등단했다.

金日成은 “勞動黨의 中心任務는 朝鮮의 民主主義적 完全 獨立을 하루 바빠 축성하는데 있으며 이를 위하여 첫째로 北朝鮮의 民主主義 根據地를 더 공고히 하며 둘째로 우리의 民主主義的 모든 課業을 南朝鮮의 民主主義的 政黨社會團體를 도와서 全朝鮮에 실행하도록 하여야 한다.”고 했다.

金日成은 그의 左傾 右傾이라는 표현에 대하여 그의 結論 연설에서 다음과 같이 설명하였다.

“金枋奉동지의 報告에서는 左傾을 설명하지 않았는데 이것을 구체적으로 설명해 달라고 하는 質問이 있었는데 이것을 답변하겠다.

共產主義者가 勞動黨에 들어온다고 해서 마르크스·레닌主義를 버린 것은 아니며 또 버릴 수도 없다. 오히려 共產主義者들이 朝鮮 革命의 현 계단이 요구하는 大衆黨인 勞動黨員이 됨으로써 더욱 철저한 마르크스·레닌主義者가 되는 것이다.

어떤 사람들은 勞動黨을 내 세우는 것은 共產黨이 新民黨에 投降하는 것이라고 하면서 反對하는데 이는 곧 左傾이며 가짜 마르크스·레

닌主義者인 것이다.

다음에 右傾은 무엇인가.

마르크스·레닌主義를 포기하며 黨內 規律을 약화하며 또 勞動黨을 民族統一戰線이라고 해서 오가잡탕分子들을 다 끌어 넣으려고 하는 것이 右傾이며 黨을 破壞하는 것이다.”

金日成은 結論 마지막에서 스탈린에 대한 敬意를 表하는 것을 빼 놓지 않았다. 그는 “우리가 北朝鮮에서 이와 같이 民主課業을 實施한 것은 오직 全世界 被壓迫民族의 恩人이며 朝鮮 民族의 解放者인 偉大한 스탈린 大元帥의 德澤이다. 우리 40만 勞動黨員은 스탈린 大元帥에게 衷心으로 敬意를 표해야 한다. 이로서 結論을 맺는다.”고 했다.

5. 北朝鮮勞動黨 創立決定書 採擇

金日成의 結論 發言이 끝나자 10분간 休會후에 金昌滿이 金日成과 金料奉의 報告에 대한 아래 決定書 草案을 朗讀하고 이어 代表들이 代表證을 들어 舉手함으로써 滿場一致 可決하였다. 이로써 黨創立大會에서 새로운 黨名이 「北朝鮮勞動黨」으로 決定되었다.

- 아 래 -

北朝鮮 共產黨과 朝鮮新民黨이 合同하여 北朝鮮勞動黨을 創立함에 대한 北朝鮮共產黨 中央責任祕書 金日成동지의 報告와 朝鮮新民黨 中央委員長 金料奉 동지의 報告를 전적으로 찬동하면서 本大會는 아래와 같이 決定한다.

1. 北朝鮮 共產黨과 朝鮮新民黨이 合同하여 北朝鮮勞動黨을 創立함에 대한 1946년 7월 29일 北朝鮮共產黨 中央과 朝鮮新民黨 中央의 聯合擴大委員會의 決定을 전폭적으로 承認한다.

2. 두 黨의 下級黨 團體들과 郡 및 道黨 聯合大會의 決定에서 표현된 바와 같이 두 黨은 두 黨의 全體黨員들의 要望으로써 合同하여 勤勞大衆의 유일한 政黨을 創立하기로 한다.

3. 두 黨이 合同하여 새로 創立된 黨은 「北朝鮮勞動黨」이라 稱하기로 한다.

6. 黨綱領 採擇

다음 會議順序에 따라 黨綱領修訂委員으로 選出된 崔昌益이 綱領草案에 대한 報告를 하였다.

崔昌益은 “黨의 綱領은 鬭爭의 일반적 目的을 표시한 것이며 동시에 이 鬭爭目的의 理論的 基礎를 闡明한 것입니다.”라고 설명하고 黨綱領은 “人民政權인 北朝鮮 臨時人民委員會를 積極 支持하며 人民委員會의 政策을 保障하는 北朝鮮勞動黨으로써 어디까지나 金日成 委員長이 發表한 20개조 政綱에 의거한 것”임을 敷衍했다.

그는 제1조부터 제13조에 이르는 北朝鮮勞動黨 綱領草案을 提出하였다. 討論과 質問 답변이 있는 후 黨綱領修訂委員으로 選出된 주영하가 北朝鮮勞動黨 綱領에 대한 決定서를 朗讀했고 이 決定書는 會議 參加代表 全員이 代表證을 들고 舉手함으로써 滿場一致로 可決되었다. 이 綱領은 1980년 黨6차大會 때까지 修訂없이 그대로 採擇되고 있다.

第3日 會議

7. 黨規約 採擇

제3일째이며 創立大會 마지막 날 會議는 1946년 8월 30일 오전 9시

10분경에 朱寧河의 續會宣言에 이어 黨規約 修訂委員으로 選出된 金鎔範의 黨規約草案에 대한 報告로부터 시작되었다.

金鎔範은 그의 報告를 통해 黨規約의 基本原則은 中央集權制的 命令系統에 服從하는 것이라고 강조했다.

黨規約 採擇과 관련하여 討論에 參加한 代表들은 「小數는 多數에 服從, 個人은 組織에 服從, 下級黨機關은 上部黨機關에 服從할 것」을 內容으로 하는 이른바 「民主主義中央集權制」를 支持했다.

討論과 質問에 이어 平南도 代表 尹公欽이 5章 41條로 修訂된 黨規約에 대한 決定書를 朗讀하였고 이 決定書는 參席者 全員이 代表證을 들고 舉手함으로써 滿場一致로 可決되었다. 黨創立大會 規約은 1948년 3월 第2次黨大會, 1950년 7월 黨政治委員會 會議, 그리고 이어진 第3次-第6次 黨大會때마다 修訂되어 도합 6回の 改訂이 있었다. 創黨大會 黨規約에 의한 北朝鮮共產黨 組織體系는 표 4와 같다 (規約 全文 : 附錄 1 參照)

8. 「로동신문」 및 黨理論雜誌 發刊 決定

黨規約 採擇에 이어 太成洙가 中央機關紙에 대해 報告했다. 그는 黨의 課業을 黨員 및 一般大衆에게 해석해 주며 勤勞大衆을 組織하여 그들에게 民主建設을 宣傳煽動하기 위해서는 有力한 機關紙가 절대 필요하다고 강조하고, 北朝鮮共產黨 中央委員會 機關지 「正路」와 朝鮮新民黨 中央機關지 「前進」을 融合하여 黨機關紙 名稱을 「로동신문」으로 改稱할 것을 提議하였다.

討論에 이어 太成洙가 「北朝鮮勞動黨 機關紙에 대한 決定書」를 朗讀한 후 이 決定書는 滿場一致로 可決되었다.

그리고 民主建設事業에서와 黨事業에서 필요한 理論을 展開하기 위하여 理論雜誌를 發刊하기로 하고 이를 黨中央委員會에 委任하게 되

었다.¹³⁾

그리고 이 決定書는 「로동신문」을 北朝鮮勞動黨 中央委員會, 平南道黨 委員會, 平壤市黨 委員會 機關紙로 한다고 指定하였다.

9. 南朝鮮 3黨의 合黨에 대한 決定書 採擇

司會者 朱寧河는 會順에는 없지만 南朝鮮 3黨合同進行에 대한 情形報告를 들어보자는 意見이 들어왔다고 하면서 反對가 없느냐고 묻자 代表一同이 찬성하여 崔昌益이 이에 대한 報告를 하게 되었다.

南朝鮮 3黨合黨 進行事業에 대하여 延安派 崔昌益의 報告에 이어 「南朝鮮에서 3黨이 統一黨으로 合同하는 事業進行에 대한 北朝鮮勞動黨 創立大會 決定書」가 滿場一致로 可決되었다.

이 決定書는 「黨內에서 宗派的 및 分裂的 行動을 敢行한 강진, 김철수, 김근, 서중석, 이경운, 문갑송을 中央委員으로부터 除名한 南朝鮮共產黨 中央委員會의 決定이 正當하다는 것을 認定한다.」고 言及하고 「本大會는 勤勞大衆의 統一的 勞動黨에 共產黨, 人民黨, 新民黨의 合黨事業을 迅速히 進行할 것을 南朝鮮 3黨의 指導機關들과 그 黨員들에게 呼訴하는 것」으로 되어 있었다.¹⁴⁾

10. 中央委員會委員 選舉

南朝鮮 3黨의 合黨에 대한 決定書가 滿場一致로 採擇된 후 朱寧河는 중식시간 休會를 宣言하고 하오 3시부터 續開되는 오후 會議에는

13) 북조선로동당 창립대회(제자료)(평양,북조선로동당중앙본부,1948) p.70.참조. 필자주:이론잡지 「근로자」는 1946년10월25일에 창간되었다.정치사건 (평양 :사회과학출판사,1973), p.117.

14) 1945년 8월 남한에서는 인민당의 제안으로 신민당, 공산당 및 인민당의 삼당합동 준비위원회가 발족되었으나 공산당의 강진, 김철수, 김근, 서중석, 이경운, 문갑송은 공개적으로 합당을 반대하고 나섰다. 북한에서는 이들의 반대를 종파분열 행동으로 규탄하고 삼당합동의 신속한 진행을 호소하는 결정서를 채택했다.

代表 이외의 傍聽을 禁止한다고 했다.

오후 會議가 續會되자 金日成이 “이제 가장 중요한 問題가 남았다. 40만 黨員을 흡수한 우리 黨에서 全黨員이 요구하는 指導일꾼을 選舉해야 되겠다. 「幹部가 모든 것을 決定한다.」는 스탈린 大元帥의 말과 같이 오늘날 우리 黨에서 幹部의 役割은 크다.”고 하면서 黨中央委員會構成은 各道黨의 責任동무와 兩黨 中央委員會에서 討議한 結果 다음과 같은 동무들을 推薦하기로 하였다면서 中央委員會委員 候補 43명을 推薦 呼名하였다.

黨中央委員會들의 選舉는 名單에 따라 한 사람씩 紹介하고 候補者의 自己紹介가 끝나면 選出與否를 묻는 方式으로 進行되어 43명 全員이 滿場一致 贊成으로 選出되었다. (표 3. 참조)

選出된 黨中央委員會 43명을 系派別로 나누어 보면 國內派가 13명, 延安派가 13명, 蘇聯派 중 高麗人系가 8명, 金日成의 발치산系가 4명, 그리고 系派不明이 5명이었다.

黨規約에 의한 黨 中央委員會의 義務는 黨大會와 黨大會 간의 黨事業의 指導, 各政黨과 各團體 기타 事務機關과의 交涉, 黨의 下級機關의 指導 및 黨을 援助하는 民主主義的 社會團體에서 工作하는 黨員의 事業을 指導, 그리고 黨中央機關지의 編輯部 任命 및 그의 指導 등이다.

黨中央委員會의 會議는 적어도 3개월에 1차씩 開催하여 黨의 日常事業을 討議決定하며 必要한 境遇에는 各道黨委員會 代表들을 參加시켜 中央委員會 擴大會議을 開催한다.

그리고 黨中央委員會는 規約에 따라 日常的 政治指導를 위하여 中央委員 中에서 5명을 選舉하여 政治委員會를 構成하고 政治委員중에서 黨委員長 1인과 副委員長 2인을 選舉하도록 되어 있고 中央委員會會議과 會議간에 黨事業을 指導하며 執行하기 위하여 委員 中에서 11

표 3. 黨中央指導機關 選舉

區 分	人員數	名 單
黨中央委員會 委員	43명	金料奉(延), 金日成(발), 朱寧河(國), 崔昌益(延), 許哥而(고), 金昌滿(延), 許貞淑(延), 김영태(고), 朴昌植(고), 朴正愛(國), 金 策(발), 武 亭(延), 이춘암(延), 安 吉(발), 김예필(無), 金 一(발), 朴孝三(延), 張順明(國), 金 烈(고), 金在旭(고), 尹公欽(延), 韓一武(고), 太成洙(고), 韓雪野(國), 崔景德(國), 姜鎮乾(國), 張時雨(國), 鄭斗鉉(無), 임도준(無), 林 海(延), 吳洪燮(國), 김옥진(國), 李舜根(國), 金教英(國), 名히조(無), 韓 斌(延), 李宗益(國), 진성화(고), 김월송(無), 장종식(國), 金民山(延), 朴勳一(延), 朴一禹(延)
黨中央檢閱 委員會 委員	11명	金鎔範(國), 陳潘秀(고), 방우용(無), 김승훈(無), 李東華(발), 金 燦(國), 崔容達(國), 박웅익(無), 박춘석(無), 김채룡(無), 유명기(無)
黨中央委員長	1명	金料奉(延)
黨中央副委員長	2명	金日成(발), 朱寧河(國)
政治委員會委員	5명	金料奉(延), 金日成(발), 朱寧河(國), 崔昌益(延), 許哥而(고)

명-13명을 選舉하여 中央常務委員會를 構成하도록 되어 있다.

11. 黨中央檢閱委員會의 選舉

黨規約에 의해 全黨大會는 黨決定을 實行 檢閱하기 위하여 反黨派에 대한 鬭爭과 고상한 黨規律 및 黨財政을 檢査하기 위하여 11명으로 된 中央檢閱委員會를 選定하게 되어 있다.

黨中央檢閱委員會는 自己事業 指導에 있어서 黨中央委員會의 지시에 의하며, 委員중에서 委員長 1인과 副委員長 2인을 選舉한다. 그리고 黨中央檢閱委員會는 傘下에 黨審査부와 財政檢査부를 둔다.

黨中央檢閱委員會 選舉도 黨中央委員會 委員 選舉와 같은 方式으로

呼名과 자기紹介 등으로 11명이 選出되었다.

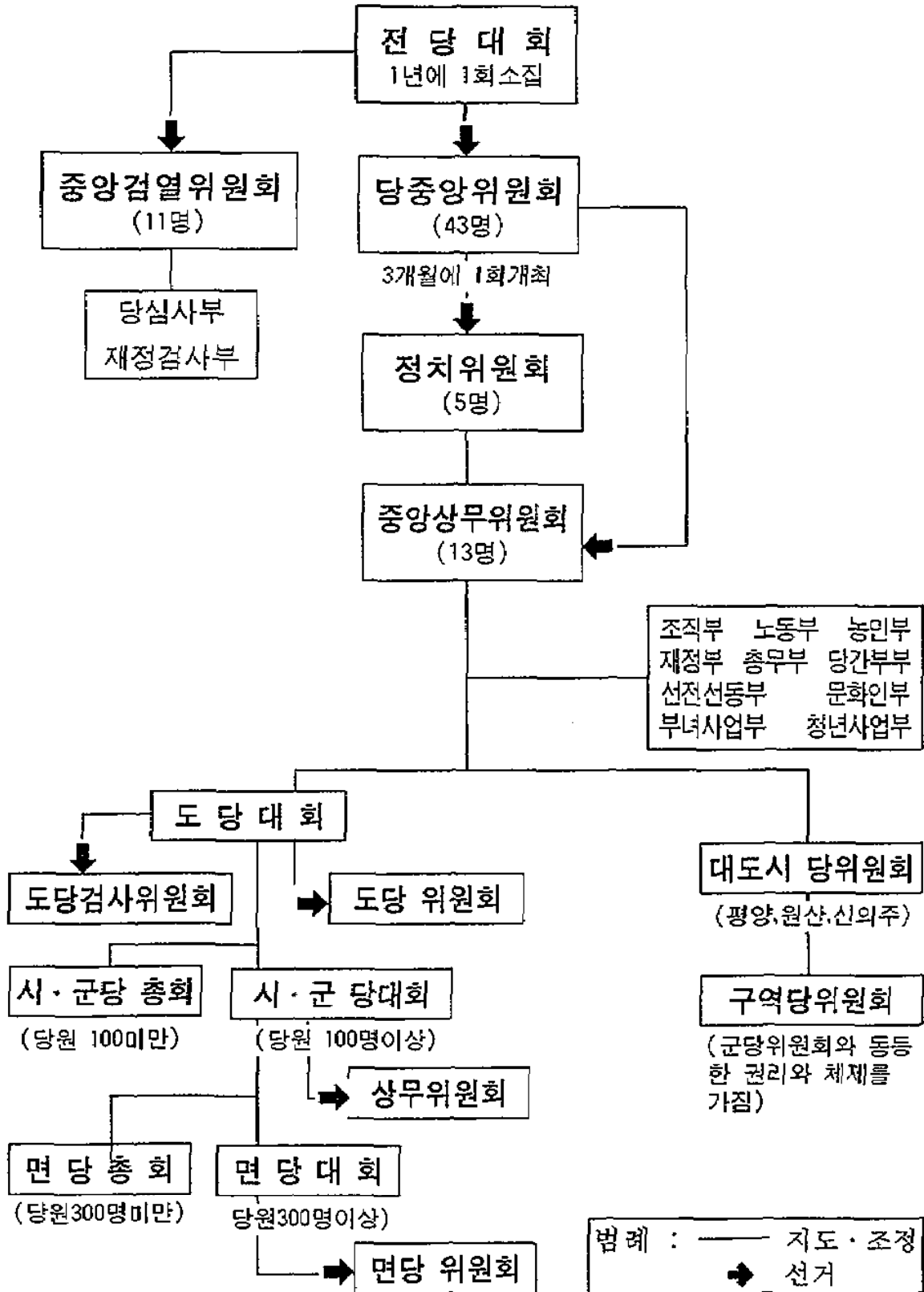
選出된 黨中央檢閱委員 11명은 주로 所屬不明의 6명, 國內派 3명, 高麗人 1명과 발치산系 1명으로 構成되어 있었다.

11명의 黨中央檢閱委員의 名單은 金鎔範(國), 陳潘秀(고), 방우용(無), 김승훈(無), 李東華(발), 金燦(國), 崔容達(國), 박응익(無), 박춘석(無), 김채룡(無), 유영기(無)였다.

12. 呼訴文 採擇 및 閉會

마지막으로 南韓 政治人들을 非難하고 北朝鮮勞動黨에 同參할 것을 呼訴하는 「朝鮮同胞에게 告함」이라는 呼訴文이 採擇되고 1946년 8월 30일 하오 6시에 閉會되었다.

표4. 북조선노동당창립대회 당조직체



附 錄

1. 北朝鮮勞動黨 創立大會規約

北朝鮮勞動黨 創立大會에서 滿場一致로 접수하였음(1946년 8월 30일)

第1章 總則

第1條 本黨은 北朝鮮勞動黨이라 칭함

第2條 北朝鮮勞動黨은 朝鮮勤勞大衆의 利益의 代表者이며 擁護者로서 朝鮮勤勞大衆의 民主主義的 自由를 보장할 수 있는 坚强的 民主主義的 朝鮮獨立國家 建設과 勤勞大衆의 政治 經濟 및 文化生活 水準의 向上을 目的함

第3條 北朝鮮勞動黨은 自기의 大體의 勞動者 農民 로력인테리겐자들을 가입시킴. 黨의 綱領을 승인하고 規約에 服從하고 黨의 일정한 組織內에서 열성적으로 事業하려는 자를 黨에 가입시킬 수 있음

第4條 黨은 아래와 같은 原則에 의하여 組織됨

가. 黨指導機關은 黨會議와 大會議에서 下層으로부터 上層까지 選舉함

나. 選舉받은 黨機關은 自己事業을 自己의 黨團體에 定期的으로 決算 報告함

다. 黨團體에서 問題를 해결할때는 小數가 多數에 服從함

라. 黨上級機關의 指示는 下級機關의 엄격한 指導가 됨

마. 黨上級機關은 日常的으로 下級機關의 事業을 指導 檢閱함

바. 黨機關은 반드시 道·市·郡·面 부락 공장 기업소 광산 탄광 및 철도 수운기관 行政機關 教育機關에 組織함

第2章 黨員과 그의 義務 및 權利

第5條 20세에 달한 男女는 黨員이 될 수 있으며 黨에 加入코져 하는 境遇에는 黨員 2명의 보증서를 첨부한 개별적 入黨원서 黨細胞에 提出할 것

第6條 志願者의 入黨 認定은 黨細胞 總會에서 入黨에 대하여 決定하며 그 決定을 郡(市) 黨委員會가 批准한 후에 비로소 확인함

第7條 黨員의 義務는 아래와 같음

가. 朝鮮民主主義 獨立國家建設을 鞏固히 하기 위하여 부단히 鬭爭할 것

나. 自己의 政治的 급 文化的 水準을 向上하기 위하여 노력할 것

다. 黨上級機關의 決定과 委任을 철저히 충실하게 實行하며 또는 黨規律을 엄격히 준수할 것

라. 入黨金 黨費 및 義捐金으로서 黨에 물질적 援助를 할 것

마. 義務的으로 黨會議에 參加하며 또는 黨機關에서 決定하는 問題를 討議함에 參加할 것

第8條 黨員의 權利는 아래와 같음

가. 黨의 各級 機關에 있어서 選舉 및 被選舉權이 있음

나. 黨會議와 黨出版物에 있어서 黨事業의 실질적 問題 討議에 參加할 수 있음

다. 黨員은 黨 各級 機關 및 黨中央委員會에까지 各항 問題의 申請 및 意見을 提出할 수 있음

라. 自己의 活動과 행동에 관한 결의가 있는 일체 境遇에는 친히

參加할 것을 요구할 수 있음

마. 黨會議에서 根據와 理由가 있는 한 어떠한 黨일꾼을 물론하고 비판할 수 있음

第3章 黨의 組織과 그의 義務

第1項 中央組織

第9條 黨의 最高機關은 全黨大會이고 그의 定期大會는 1년에 1회를 中央委員會가 이를 召集함. 非常黨大會는 黨中央委員會의 決定 혹은 全黨員의 3분의 1이상의 요청이 있을때에 召集함. 黨大會의 代議員 數는 黨中央委員會가 정함

第10條 全黨大會事業은 아래와 같음

가. 綱領 및 規約 接受와 그의 修訂

나. 黨中央委員會와 中央檢閱委員會의 選舉

다. 黨中央委員會의 決算報告의 聽取 및 承認

라. 基本的 政治問題에 관한 黨路線의 決定

마. 黨經理의 규정

第11條 中央委員會成員은 黨大會의 決定에 의하여 選舉됨

第12條 中央委員會의 義務는 아래와 같음

가. 大會와 大會간의 黨事業의 指導

나. 各政黨과 各團體 기타 事務機關의 交涉

다. 黨의 下級機關의 指導 및 黨을 援助하는 民主主義적 社會團體에서 工作하는 黨員의 事業指導

라. 中央機關紙 編輯部 任命과 그의 指導

第13條 黨中央委員會는 日常적 政治指導를 위하여 委員중에서 5명

을 選舉하여 政治委員會를 構成하고 政治委員중에서 政黨委員長 1인과 副委員長 2인을 選舉함

第14條 中央委員會는 會議와 會議간에 黨事業을 指導하며 執行하기 위하여 위원중에서 11명-13명을 選舉하여 中央常務委員會를 構成함

第15條 黨의 實地的 事業指導를 위하여 中央本部안에 아래와 같은 部署를 둠

- | | | | |
|--------|---------|----------|----------|
| 1. 組織部 | 2. 黨幹部部 | 3. 宣傳煽動部 | 4. 勞動部 |
| 5. 農民部 | 6. 文化人部 | 7. 婦女事業部 | 8. 青年事業部 |
| 9. 總務部 | 10. 財政部 | | |

黨中央委員會는 部署변경과 각부의 직무와 義務 및 정원수를 규정함

第16條 黨中央위委員會의 會議는 적어도 3개월에 1차씩 開催하여 黨의 日常事業을 討議 決定하며 必要한 境遇에는 各道黨委員會 代表들을 參加시켜 中央委員會 擴大會議를 開催함

第17條 全黨大會는 黨決定을 實行 檢閲하기 위하여 反黨派에 대한 鬭爭과 고상한 黨規律 및 黨財政을 檢査하기 위하여 11명으로 된 中央檢閱委員會를 選定함.

黨中央檢閱委員會는 自己 事業 指導에 있어서 黨中央委員會의 지시에 의함

第18條 黨中央檢閱委員會 委員중에서 委員長 1인과 副委員長 2인을 選舉함

第19條 黨中央檢閱委員會는 아래와 같은 部署를 둠

1. 黨審査部 2. 財政檢査部

第2項 下級組織

第20條 黨의 下級機關은 道 市 郡 區 面黨부와 細胞인

第21條 道에 있어서는 道黨大會가 道黨團體의 最高機關으로 됨. 道黨大會는 黨中央委員會의 승인을 얻어서 일년에 일회씩 召集함. 道黨大會에 參加할 代表 人員數는 道黨 委員會가 中央委員會와 협의한 후 정함

第22條 道黨大會의 事業은 아래와 같음

가. 道黨委員會와 檢査委員會 選舉

나. 道黨委員會 및 檢査委員會의 事業經過報告의 聽取 및 承認

다. 全黨大會 代表者 選舉

第23條 道黨大會와 大會 사이에는 中央委員會가 정한 委員數에 의하여 道黨大會에서 選舉한 道黨委員會가 그의 最高機關이 됨

第24條 道黨委員會는 正常的 事業의 指導를 위하여 委員중에서 7-9명의 常務委員會를 選舉하고 그 중에서 委員長 1명과 副委員長 2명을 選舉함

第25條 道黨부의 事業機關은 아래와 같은 部署를 둔

- | | | | |
|--------|---------|----------|----------|
| 1. 組織部 | 2. 黨幹部部 | 3. 宣傳煽動部 | 4. 勞動部 |
| 5. 農民部 | 6. 文化人部 | 7. 婦女事業部 | 8. 青年事業部 |
| 9. 總務部 | | | |

第26條 道黨委員會는 정기적으로 召集하되 적어도 2개월에 1차씩 召集함

第27條 道黨大會에서 道黨檢査委員會 委員 5명을 選舉하며 그 檢査委員會는 該當大會에 自己 事業을 報告하며 中央檢閱委員會의 세칙과 지시에 의하여서 自己事業을 執行함

第28條 黨員 100명 이상이 되는 市와 郡에는 黨의 最高指導機關은 市郡黨大會가 되며 黨員 100명 미만되는 市 郡에서는 黨總會가 黨의 最高機關이 됨. 市 郡 黨大會와 總會는 市 郡黨委員會의 決定에 의하여 召集됨

第29條 市 郡黨大會와 大會 사이에 또는 市 郡黨總會와 總會 사이

의 그의 最高機關은 道黨 委員會가 決定한 委員數에 의하여 選舉된 市 郡黨委員會가 됨. 市 郡黨委員會는 正常的 事業의 指導를 위하여 委員중에서 常務委員會를 選舉함

第30條 市 郡黨部の 부서는 道黨委員會가 지정함

第31條 黨員 300명 이상이 되는 面에는 黨의 最高指導機關은 面黨大會가 되며 黨員 300명 미만인 面에는 黨總會가 黨의 最高指導機關이 됨. 面黨總會 및 大會는 道黨委員會가 지정한 人員數에 의하여 面黨委員會를 選舉함

第32條 黨中央委員會의 決定에 의하여 大都市내의 市黨委員會에 소속하는 區域委員會들을 組織함. 區域黨委員會는 郡黨委員會와 동등한 權利와 體制를 가짐

第33條 黨의 基本組織은 細胞임. 細胞는 공장 광산 철도 제작소 가두 학교 농장 촌락 기타 事務機關 공공시설 등에 5명 이상 黨員이 있으면 組織함. 黨細胞의 事業을 指導하기 위하여 委員長과 副委員長을 選舉함. 黨員 20명 이상인 黨細胞는 3-5명의 黨委員會를 選舉하고 그 중에서 委員長 副委員長을 選舉함

第34條 各級 黨大會와 黨총會議 決定 및 選舉는 반수이상 多數의 可決을 받아야 접수되는 것으로 認定함

第35條 道 市 郡 面黨委員會와 黨細胞 總會는 그 委員會 委員과 細胞의 黨員 60% 이상의 參加로서 성립됨

第4章 黨規律

第36條 黨의 鞏固化를 위하여 黨內 宗派들과 鬭爭하며 黨規律을 엄격히 준수하며 黨대렬 內에 침입한 反動分子 및 民族反逆者들과 鬭爭은 각개 黨員들과 黨團體들의 신성한 任務임

第37條 黨基本團體는 黨綱領 規約을 위반하거나 또는 黨員資格을 喪失한만한 범죄를 범하는 黨員들에게 黨的 책벌을 적용하되 전책 경고 엄중경고 및 出黨까지 시킬 수 있음. 出黨에 대한 決定은 道黨委員會가 批准한 후에야 확인됨.

(備考) 出黨당한 黨員들은 그 決定에 대하여 中央委員會와 黨大會에 까지 上訴할 수 있음.

第38條 中央委員會 委員으로서 黨綱領 規約을 違反하는 境遇에는 中央委員會가 그들에게 黨的 책벌을 적용하되 出黨까지 시킬 수 있음

第39條 어떠한 黨團體를 물론하고 黨의 綱領과 規約을 위반하거나 黨上部機關의 決定과 지시를 위반하는 境遇에는 中央委員會가 그黨團體를 解散시키고 그 黨員들의 재등록할 수 있음

第5章 黨의 財政

第40條 黨의財政은 入黨金과 黨費 수입 義捐金 및 기타 수입으로 함

第41條 入黨金은 5원으로 정하고 黨費는 수입에 의하여 아래와 같이 정함

수입 500원까지 1 %

수입 500원이상 1,000원까지 2 %

수입 1,000원이상 3 %

農民은 1개월에 5원 학생은 1원으로 정함

1946년 5월 30일